

На основу чл. 5. и 15. Закона о Агенцији борбу против корупције (“Службени гласник РС“, бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС и 67/13-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), у поступку покренутом по службеној дужности против Милорада Босанчића из Голубинаца, ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, дана 28.01.2014. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Милорад Босанчић, директор Основне школе “23. октобар“ у Голубицима, поступио супротно одредби чл. 27. Закона о Агенцији на тај начин што је, као директор школе, дана 25.06.2013. године донео одлуку о избору кандидата Славка Босанчића и дана 5.07.2013. године закључио уговор о раду са Славком Босанчићем, који у односу на њега има својство повезаног лица, на основу ког је Славко Босанчић засновао радни однос у наведеној школи на радном месту наставник физичког васпитања, на неодређено време, и супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији на тај начин што није писмено обавестио Школски одбор Основне школе “23. октобар“ у Голубицима и Агенцију за борбу против корупције о сукобу интереса који је имао због закључења наведеног уговора о раду,

па му се, на основу чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РЕЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ОСНОВНЕ ШКОЛЕ “23. ОКТОБАР“ У ГОЛУБИНЦИМА

II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у “Службеном гласнику Републике Србије“ и у “Службеном листу града Новог Сада.“

III Трошкове објављивања овог решења сноси Милорад Босанчић, о чему ће Агенција за борбу против корупције донети посебну одлуку.

Образложење

Против Милорада Босанчића, директора Основне школе “Свети Сава“ у Голубицима, дана 29.08.2013. године покренут је по службеној дужности поступак ради одлучивања о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст.1. Закона о Агенцији, због тога што је као директор наведене школе донео одлуку о избору кандидата којом је на радно место наставника физичког васпитања, на неодређено време, изабран кандидат Славко Босанчић, који је његов син.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Милорад Босанчић је навео да је Основна школа “23. октобар“ из Голубинаца за своје потребе, по претходно прибављеној сагласности Школске управе Нови Сад, расписала конкурс за радно место наставник физичког васпитања, на неодређено време, са непуним радним временом - седам часова наставе недељно, који је објављен 15.05.2013. године у листу “Послови“ и да се на расписани конкурс пријавило осам кандидата, поред осталих и Славко Босанчић. Даље је навео да ја након спроведене законске процедуре, извештаја конкурсне комисије, психофизичког тестирања у Националној служби за запошљавање, мишљења Школског одбора, директор школе донео одлуку о избору кандидата Славка Босанчића из Голубинаца на радно место наставник физичког васпитања на неодређено време, са непуним радним временом - седам часова наставе недељно. Такође је навео да

је Ивана Ристић са наведеном школом као послодавцем засновала радни однос на одређено време за обављање послова наставника физичког васпитања, са непуним радним временом, почев од 21.01.2013. године па до преузимања запосленог, односно коначности одлуке о избору кандидата, да је именована након порођаја на коришћењу породилског боловања од 15.04.2013. године те да је сходно насталој промени закључен Анекс уговора о раду по којем Ивана Ристић користи породилско одсуство од 16.04.2013. године до истека три месеца од дана порођаја, а након тога ће именована користити одсуство ради неге детета и оствариваће право на накнаду плате 100% коју би примала да ради и остала права у складу са важећим прописима. Такође у изјашњењу се наводи да су неосновани наводи Иване Ристић да је избором кандидата Славка Босанчића на радно место наставника физичког васпитања на неодређено време, фактички њој отказан уговор о раду који је закључила са школом "23. октобар" Голубинци пошто је на породилском одсуству до априла 2014. године, па јој због тога не може бити отказан предметни уговор и да су, сходно наведеном, у потпуности од стране школе испоштоване одредбе чл. 187. Закона о раду. У изјашњењу именовани даље наводи да је неспорно да је ОШ "23. октобар" у Голубинцима, на основу исказане потребе према наставном плану и програму извођења наставе и одобрења Школске управе Нови Сад, расписала конкурс за радно место наставник физичког васпитања, на неодређено време, са непуним радним временом, који је објављен 15.05.2013. године и да је након спроведене конкурсне процедуре донета одлука о избору кандидата која не одузима право на радни однос Иване Ристић на одређено време до истека породилског одсуства како је прописано у чл. 187. Закона о раду. Именовани се изјаснио да, из свега наведеног, оспорава покушај Иване Ристић да избор кандидата оспори или учини нелегитимним.

У спроведеном поступку извршен је увид у одлуку о избору кандидата број 685-01 од 25.06.2013. године и Уговор о раду бр. 734-1 од 05.07.2013. године и утврђено је да је Милорад Босанчић, у својству директора Школе, донео наведену одлуку о избору кандидата Славка Босанчића и закључио наведени уговор о раду са Славком Босанчићем, на основу којих је именовани засновао радни однос у Школи на радном месту наставник физичког васпитања, на неодређено време, што ни функционер у свом изјашњењу не спори.

Именовани није оспорио чињеницу да му је Славко Босанчић син.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

У смислу одредаба чл. 2. наведеног закона, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Сагласно одредби чл. 62. ст. 3. тач. 17. Закона о основама система образовања и васпитања "Службени гласник РС", бр. 72/09, 52/11 и 55/13), директор школе одлучује о правима, обавезама и одговорностима запослених, у складу са овим и посебним законом. Према одредби чл. 130. ст. 2. наведеног закона директор школе, поред осталог, расписује конкурс и врши избор кандидата за пријем у радни однос.

Одредбом чл. 2. Закона о Агенцији прописано је да је повезано лице, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији.

Имајући у виду наведену законску одредбу, Славко Босанчић у односу на Милорада Босанчића има својство повезаног лица.

Из наведених законских одредаба несумњиво произлази да између директора школе и запосленог у истој школи, који је, при том, у односу на директора школе повезано лице на основу крвног сродства у правој линији, постоји однос зависности, због чега је именовани доношењем наведене одлуке о избору свог сина и закључењем наведеног уговора о раду са својим сином довео себе у ситуацију сукоба интереса.

Именовани је на тај начин, као директор школе, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, са којим се нашао у двоструком односу зависности (један, у којем се већ налазио и није могао да га избегне јер је то његов син и, други, у којем се нашао примајући то лице у радни однос у школи у којој је директор), чиме је истовремено угрозио и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а кад је већ донео одлуку о избору свог сина и закључио наведени уговор о раду са својим сином, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести школски одбор Школе и Агенцију, што није учинио, а што је утврђено увидом у допис Школе од 1.10.2013. године и провером службене евиденције Агенције. На тај начин именовани је повредио и одредбу чл. 32. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је из напред наведених разлога нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој управној ствари.

Наводе из изјашњења именованог који се односе на Ивану Ристић, Агенција није ценила из разлога што је Агенција одлучивала о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. Закона о Агенцији од стране Милорада Босанчића, као директора основне школе, због тога што је са својим сином Славком Босанчићем закључио уговор о раду на основу ког је његов син засновао радни однос у тој школи, без оцењивања да ли је том приликом повређен чл. 187. Закона о раду у односу на треће лице које се наводи у изјашњењу Ивану Ристић, јер за то није надлежна.

На основу свега наведеног, стекли су се услови за изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције директора Основне школе "23. октобар" у Голубинцима, па је сагласно одредби чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- именованом
- архиви

